

Аналитическая справка
о результатах внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности
КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанская областная
Станция скорой медицинской помощи» УЗ ВКО

г. Усть-Каменогорск

2024г.

КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанская областная Станция скорой медицинской помощи» УЗ ВКО (далее - Предприятие) в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-В ЗРК «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений».

ВАКР проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Предприятия.
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

При проведении ВАКР были использованы:

Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства РК по противодействию коррупции от 30 декабря 2022 года №488

ВАКР проведен с 02 октября по 06 ноября 2024 года.

Приказом Главного врача от 16.09.2024 года утверждены члены рабочей группы по проведению ВАКР.

Деятельность КГП на ПХВ в первую очередь руководствуется законами и актами. Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»;

Трудовым Кодексом РК от 23.11.2015 г.;

Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;

Бюджетным Кодексом Республики Казахстан;

Кодексом Республики Казахстан «Административный процедурно-процессуальный Кодекс РК»;

Законом РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 г. №1787-XII;

Законом Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года 434-В «О государственных закупках»;

Постановлением Правительства РК «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» №1193 от 31 декабря 2015 г.;

Постановлением Правительства РК «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства РК от 22 сентября 2000 года 1428 «Об

утверждении Правил о служебных командировках в пределах РК работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента РК» от 18 апреля 2001 года №514;

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № КР ДСМ-225/2020 «Об утверждении правил оказания скорой медицинской помощи, в том числе с привлечением медицинской авиации» (с изменениями от 04.02.2023 г.);

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2024 г.)

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года № КР ДСМ-305/2020 «Об утверждении номенклатуры специальностей и специализаций в области здравоохранения, номенклатуры и квалификационных характеристик должностей работников здравоохранения» (с изменениями по состоянию на 20.06.2023 г.)

В ходе проведения ВАКР в блоках КГП на ПХВ «ВКОССМП» УЗ ВКО было выявлено 5 следующих коррупционных рисков.

Риск №1: наличиежалоб физических лиц, в отношении работников объекта анализа о неправомерных действиях этического характера.

Произошло увеличение обращений от физических лиц по сравнению с 2023 годом. В частности, поступали сообщения по факту грубого обращения медицинских работников с пациентами. Что свидетельствует о нарушения кодекса этики медицинского работника. В дальнейшем это может привести к возможным коррупционным рискам.

Рекомендации:

- 1) Отделу кадрового обеспечения провести повторное изучение этического кодекса с медицинскими работниками.
- 2) Дополнительно провести анкетирование по этическому кодексу после изучения.

Риск №2: Частые изменения норм законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок

Заказчики зачастую не успевают отслеживать соответствующие изменения законодательства о государственных закупках и допускают ошибки, которые становятся причиной отмены закупки и административных штрафов. Чаще всего заказчики допускают технические ошибки или описки в документации. Но встречаются и грубые нарушения закона. Например, заказчики не устанавливают признак закупки, неправомерно ограничивают конкуренцию среди участников рынка или неправильно соединяют в одной закупке разные лоты. Решение проблемы: если поставщики замечают неточности или ошибки в закупочной документации заказчика – необходимо срочно писать запрос на разъяснение заказчику. Если не обратить на них внимание, на этапе рассмотрения заявки

заказчик может отклонить поставщика, а на этапе исполнения договора такие неточности могут довести до включения в Реестр РНУ и судебные споры.

Рекомендации:

- 1) Постоянная работа с отделом госзакупа организации на предмет соблюдения требований законодательства РК в сфере государственных закупок. Проведение обучения специалистов организации.

Риск №3: Поздняя подача вступившего в законную силу судебного решения в уполномоченный орган для внесения в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 694. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 декабря 2015 года № 12618. Глава 5 пункты 18,19. Проверкой были выявлены факты позднего обращения по включению недобросовестных поставщиков в Реестр. При несвоевременном обращении, либо намеренной неподачи в уполномоченный орган возникают коррупционные риски, в результате чего недобросовестные поставщики могут продолжать работать, оказывая ряд услуг, либо осуществляя поставки через сайт госзакупок.

Рекомендации:

- 1) Отделу СУП внести отдельным пунктом в функциональные обязанности отдела госзакупок необходимость своевременного направления решений суда в уполномоченный орган, для внесения в реестр.
- 2) Провести с отделом госзакупок дополнительно изучение Правила формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок и нормативно правовых актов.
- 3) Юрисконсульту предприятия своевременно предоставлять вступившие в законную силу судебные решения в отдел госзакупок.

Риск №4: отсутствие положений, требований которые приводит к их декларативности характера.

При заключении договоров посредством государственных закупок часто возникает ситуация, когда исполнители предоставляют услуги или товар низкого качества. Это особенно актуально для таких сфер, где лицензирование не требуется. В результате возникает проблема недостаточной квалификации исполнителей. Заказчик часто не может оценить квалификацию поставщика, так как поставщик выступает от лица организации, но сам является единственным исполнителем. Часто победителем тендера становится тот, кто предложил наименьшую цену, что негативно сказывается на качестве выполнения обязательств. Побеждая в тендерах за счет наименьшей цены, такие исполнители заключают множество договоров иногда более 40 одновременно. Однако помимо

большого количества контрактов, объекты поставки или обслуживания могут быть территориально удалены друг от друга, часть в городе, а остальные в районах. Это дополнительно затрудняет своевременное выполнение работ и снижает качество услуг. Таким образом, исполнитель, будучи единственным сотрудником, не успевает исполнить в договоре в срок. Что приводит к задержкам и несоответствию договорным обязательствам. Заказчик же, в силу правил госзакупок, вынужден заключать такие контракты, несмотря на очевидные риски. Дополнительно на заказчика ложится бремя обращения в судебные органы для признания поставщика недобросовестным участником государственных закупок, который исполнил договор не надлежащим образом, в связи с чем Заказчик вынужден терять время поскольку на время судебного разбирательства заключить новый договор не представляется возможным.

Рекомендации:

- 1) Направить письмо в уполномоченные органы для проработки требований, которые повысят контроль за качеством услуг, товаров и квалификацией исполнителей, а также учтут территориальные аспекты при заключении договоров.

Риск №5: дублирование медицинских информационных систем.

На данный момент в медицинских учреждениях используется информационная система КМИС Damumed, посредством которой происходит регистрация пациентов, а также все дальнейшие анализы, лечение, медицинское обследование, операции и т.д. Однако существуют также и другие системы, которая фактически дублирует те же основные функции при этом сама программа имеет узкий перечень возможностей, а также отсутствует интеграция и доступность информации для сторонних медицинских организаций, что затрудняет получение информации о пациенте и как следствие оказание полной и квалифицированной медицинской помощи.

Рекомендации:

- 1) Направить обращение в Министерство Здравоохранения РК о необходимости разработки единой медицинской информационной системы с возможностью расширения функций и обновления.

Председатель

Сейлканова Н.Ж.

Комплаенс офицер

Кузнецов М.В.